



Ministerie van Economische Zaken




Zesde actieprogramma  
Nitraatrichtlijn (2018-  
2021): proces en stand  
van zaken

Themadag Commissie Bemesting  
Grasland en Voedergewassen  
16 februari 2017

Erik Mulleneers,  
Projectleider zesde actieprogramma  
Nitraatrichtlijn

Programma Mest



**Inhoud**

- Nitraatrichtlijn: juridische basis zesde Actieprogramma Nitraatrichtlijn (6<sup>e</sup> AP) en derogatie
- Uitgangssituatie bij aanvang 6<sup>e</sup> AP
- Ambitie zesde actieprogramma 6<sup>e</sup> AP
- Contouren inzet voor het 6<sup>e</sup> AP
- Hoe verder?

2

Ministerie van Economische Zaken



## Nitraatrichtlijn

- Doel Nitraatrichtlijn (91/676/EEC van 12/12/1991):
  - Verminderen/voorkomen waterverontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.
  - Zowel nitraatverontreiniging grondwater als eutrofiering oppervlaktewater.
- Nitraatrichtlijn lidstaten moeten elke vier jaar een actieprogramma indienen.
- Actieprogramma bevat o.a. beschrijving waterkwaliteit en maatregelen om doelen Nitraatrichtlijn te behalen.
- Europese Commissie:
  - ziet er op toe dat actieprogramma's voldoende invulling zijn van Europese verplichtingen.
  - Zowel Nitraatrichtlijn, als ook verplichtingen ander EU-recht, bijv. Kaderrichtlijn Water.



## Nitraatrichtlijn: derogatie gebruiksnorm dierlijke mest

- Nitraatrichtlijn bevat een gebruiksnorm voor dierlijke mest: 170 kg N/ha/jr.
- Nitraatrichtlijn kent mogelijkheid van derogatie van die gebruiksnorm.
- Voorwaarden verkrijgen derogatie:
  - mag geen afbreuk doen aan bereiken van doelstellingen Nitraatrichtlijn
  - moet worden gemotiveerd aan de hand van objectieve criteria, bij voorbeeld:
    - ✓ lange groeiperiodes;
    - ✓ gewassen met hoge stikstofopname;
    - ✓ hoge netto-neerslag in de kwetsbare zone;
    - ✓ bodems met een uitzonderlijk hoog denitrificatievermogen.
- Voor verkrijgen derogatie is positief advies Nitraatcomité nodig.



## Uitgangssituatie bij aanvang 6e actieprogramma Nitraatrichtlijn

- Al ruim 30 jaar mestbeleid; sinds 2006 (3<sup>e</sup> actieprogramma) geheel in lijn met de Nitraatrichtlijn.
- Kern mestbeleid (invulling 'goede landbouwpraktijk' voor gebruik meststoffen):
  - Gebruiksnormen voor stikstof totaal, stikstof uit dierlijke mest, fosfaat
  - Gebruiksvoorschriften voor meststoffen.
- Aanvullende maatregelen:
  - Varkens- en pluimveerechten
  - Mestverwerking
  - Verantwoorde en grondgebonden groei melkveehouderij
  - Pakket 2017 melkveehouderij
- Milieusituatie: Nitraatrichtlijnrapportage 2016, derogatierapportage 2016, resultaten Evaluatie Meststoffenwet



## Ambitie 6<sup>e</sup> actieprogramma Nitraatrichtlijn

- Verminderen nitraatbelasting grondwater en eutrofiëring oppervlaktewater, voor zover veroorzaakt door landbouw
- Verder invullen «goede landbouwpraktijk» o.b.v. voortschrijdende kennis/technologie
- Proces: inbreng stakeholders voldoende betrekken en meewegen
- Basis voor verkrijgen nieuwe derogatie Nitraatrichtlijn



## Contouren van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn (1)

### Beoordelingscriteria maatregelen in 6<sup>e</sup> AP

- effect op verbetering waterkwaliteit (incl. voorkomen afwenteling)
- landbouwkundige effecten
- regeldruk voor ondernemers
- handhaafbaarheid van publieke en private maatregelen
- gevolgen voor uitvoerings- en handhavingslasten



## Contouren van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn (2)

### Samenhang met Delta-aanpak Waterkwaliteit en Zoetwater

- Samenwerking overheden, maatschappelijke organisaties en kennisinstellingen
- Doel: voldoende chemisch schoon en ecologisch gezond grond- en oppervlaktewater.
- Planning: nadere regionale analyse (2017-'18) en integrale landelijke analyse (2018-'19);
- Acties:
  - vaststellen bijdrage verschillende bronnen;
  - beoordelen effecten en kosteneffectiviteit maatregelen;
  - aanpak knelpunten, met doorloop in 7<sup>e</sup> AP en 3<sup>e</sup> generatie Stroomgebiedbeheerplannen.



## Contouren van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn (3)

### Rol vrijwillige maatregelen:

- Maatregelen door boeren (i.s.m. waterbeheerders) gericht op verminderen verliezen nutriënten en verbeteren waterkwaliteit. Zie (o.a.) Deltaplan Agrarisch Waterbeheer.
- Lokaal/regionaal maatwerk.
- Succes vrijwillige maatregelen: minder noodzaak dwingende maatregelen.

### Probleemgerichte en gebiedsgerichte benadering

- Maatregelen toespitsen op gebieden waar waterkwaliteitsproblemen zich voordoen en landbouwpraktijken en teelten die deze problemen veroorzaken:
  - grondwater vs. oppervlaktewater
  - bescherming drinkwater
  - uitspoelingsgevoelige gewassen



## Contouren van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn (4)

### Optimaliseren gebruiksvorschriften

- Bevorderen:
  - teelt van groenbemesters en vanggewassen
  - toepassing precisiebemesting
- Bestuderen:
  - optie lagere intensiteit teeltplannen
  - wens aanpassen uitrijdperiode drijfmest en vaste mest

### Gebruiksnormen

- Actualisatie stelsel fosfaatgebruiksnormen
- Bezien gevolg stijging gewasopbrengsten voor gebruiksnormen
- Aanscherping gebruiksnormen voor waterkwaliteitsdoelen is niet uitgesloten



## Contouren van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn (5)

### Bedrijfsspecifiek afrekenen en monitoren

- Ruimte voor bedrijfsspecifieke managementsystemen voor verantwoording mestgebruik, mits milieuverantwoord en geborgd.
- Terughoudend bij invoering bedrijfsspecifieke monitoring:
  - Nitraatverontreiniging grondwater: veel kennis over oorzaken beschikbaar. Maatregelen richten op specifieke teelten en managementpraktijken met groot risico.
  - Eutrofiering oppervlaktewater: individuele bijdrage vaak moeilijk te bepalen → maatregelen o.b.v. 'no regret' en analyses in Delta-aanpak waterkwaliteit en zoetwater: maatwerk en generieke maatregelen.

### Bijdrage aan verbetering bodemkwaliteit

- Doel: instandhouden/verbeteren bodemkwaliteit/-vruchtbaarheid i.r.t. bemesting
- Bevorderen toepassing bodemverbeterende meststoffen, maar ook verantwoorde invulling teeltplan, toepassing vanggewassen en groenbemesters.

11

Ministerie van Economische Zaken



## Hoe verder? Planning:

- Tot en met voorjaar 2017: uitwerken maatregelopties voor 6<sup>e</sup> AP, mede op basis van overleg met stakeholders, en resultaten onderzoek
- Maart en juni 2017: informeren Tweede Kamer over voortgang invulling 6<sup>e</sup> AP
- Tot en met voorjaar 2017: overleg met de Europese Commissie over invulling 6<sup>e</sup> AP
- Eerste helft 2017: bepalen inhoud derogatieverzoek
- Gedurende 2017: uitvoeren milieueffectrapportage
- Tot en met december 2017: presentaties in het EU-Nitraatcomité, voorstel voor derogatiebeschikking door Europese Commissie en stemming over derogatie
- 31 december 2017: uiterste datum formele indiening 6<sup>e</sup> AP
- Tot en met begin 2018: voorbereiden regelgeving ter implementatie 6<sup>e</sup> AP

12

Ministerie van Economische Zaken



DANK VOOR UW AANDACHT

**Meer info:**

**Algemene info Nitraatrichtlijn Europese Commissie:**

[http://ec.europa.eu/environment/water/water-nitrates/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/environment/water/water-nitrates/index_en.html)

**Kamerbrief inzet zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn:**

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/12/20/kamerbrief-zesde-actieprogramma-nitraatrichtlijn>

**Nitraatrichtlijnrapportage 2016:**

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33037-179.pdf>

**Derogatie rapportage 2016:**

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33037-178.pdf>